

HUNT, Shane J., 2011, *La formación de la economía peruana. Distribución y crecimiento en la historia del Perú y América Latina*, Lima, Pontificia Universidad Católica del Perú / Banco Central de Reserva del Perú / Instituto de Estudios Peruanos. 651 pp.

Para todos los que estamos involucrados en el estudio de la historia económica del Perú, es claro que Shane Hunt es uno de los investigadores que más ha hecho por este campo. Sus artículos, escritos desde la década de 1960, constituyen importantes contribuciones sobre la historia del crecimiento económico, la pobreza y la distribución del ingreso de nuestro país.

El libro *La formación de la economía peruana. Distribución y crecimiento en la historia del Perú y América Latina*, contiene gran parte de la obra de Shane Hunt, que en muchos casos se encontraba poco difundida. En él, los artículos giran en torno a una gran variedad de temas: la economía colonial, el *boom* del guano en el siglo XIX, las exportaciones peruanas desde 1830, los salarios a principios del siglo XX, la inversión extranjera, la economía de las haciendas y plantaciones y un análisis de la desigualdad económica en el Perú y América Latina. Como muestra esta variedad de temas, Hunt no se enfocó en un asunto particular, sino que trató de cubrir varias áreas de la historia económica peruana en un momento como la década de 1960 en el que la investigación en historia económica no era abundante.

Los trabajos de investigación de Shane Hunt parten de una revisión minuciosa de las fuentes primarias y secundarias. De hecho, una de sus principales contribuciones a la historia económica del Perú ha sido la propia data estadística que ha reportado y usado en sus artículos. Así por ejemplo, el autor reporta los volúmenes de las exportaciones peruanas entre 1830 y 1962 (incluyendo las de guano, plata, cobre, azúcar, algodón, estaño, cacao, café, lana y caucho, entre otras), las principales fuentes del ingreso nacional durante el auge del guano y los sueldos y salarios nominales y reales entre 1900 y 1940, entre otras series. El aporte de estos datos a la investigación tiene mayor valor cuando recordamos que en los años en que Hunt empezó a hacer investigación sobre el Perú (desde la década de 1960) las cifras estadísticas históricas eran bastante limitadas.

Pero el trabajo de Hunt va mucho allá del descubrimiento de valiosas fuentes. Su interpretación de la data nos ha ayudado por ejemplo a conocer mejor los factores detrás del crecimiento de la economía peruana del siglo XIX, sobre todo durante el *boom* del guano. El siglo XIX fue un período de muchos cambios para la economía peruana, la cual había estado estancada durante las tres primeras décadas del siglo XIX; pero con la explotación del guano el comercio exterior se dinamizó notablemente. Este producto tuvo un gran

impacto en los ingresos fiscales, que aumentaron en 600% entre 1852 y 1872, de manera que el guano llegó a representar las tres cuartas partes de los ingresos del fisco a inicios de la década de 1870. Tal como Hunt señala, el Estado aumentó su dependencia del comercio exterior debido al incremento de las exportaciones del guano y a la disminución relativa de los impuestos directos: en la medida en que el fisco no tenía mayores necesidades de corto plazo, no se formuló una estrategia de largo plazo que llevara a un sistema tributario más dependiente de impuestos directos y menos de los impuestos a las exportaciones.

Del análisis de Hunt se desprende que el efecto multiplicador del guano no fue significativo. Los trabajadores, por ejemplo, experimentaron un aumento de sus salarios, pero su incremento real fue más bien modesto. Quizás los ferrocarriles pudieron haber significado un cambio en la estructura económica del Perú. Sin embargo, tal como señala Hunt, «el gasto en ferrocarril fue realizado con una imprudencia increíble» (p. 127). Es más, en la medida en que las reservas de guano y la calidad del recurso disminuyeron, el crecimiento de la economía se estancó. La poca diversificación de las exportaciones de la costa, el estancamiento de la sierra y la Guerra con Chile llevaron a un período de estancamiento de varios años desde finales de la década de 1870. El guano no sirvió, pues, para generar un patrón de desarrollo de largo plazo. Según Hunt, el Perú desaprovechó el auge del guano y no lo tradujo en un desarrollo de la economía debido a la destrucción de la clase artesanal, el cambio en la ventaja comparativa, una pobre elección de proyección de inversión y el fracaso de las instituciones tradicionales para proveer la estructura organizacional requerida para las etapas más avanzadas de desarrollo económico.

Tal como indica este autor, el siglo XX fue mejor para el crecimiento de la economía peruana. Las tasas de crecimiento fueron mayores que en el siglo XIX, aunque todavía bastante moderadas. Hunt muestra que a inicios de este siglo el crecimiento económico se tradujo en una mayor desigualdad de los ingresos. Según la evidencia empírica, explica la existencia de una correlación positiva entre el nivel de los ingresos y su crecimiento. Mientras la economía de exportación crecía a tasas altas desde fines del siglo XIX, gran parte de la población se mantenía con ingresos que apenas le permitían subsistir. Estos resultados llevan al autor a hablar de una sociedad dual durante gran parte del siglo XX, con un sector de la población de altos ingresos gozando de los beneficios del crecimiento (el llamado sector moderno) y otro alejado de dichos beneficios (el sector de subsistencia).

Estos resultados tienen una implicancia muy grande. Junto con estudios de otros autores, el trabajo de Shane Hunt nos lleva a pensar que a lo largo de la historia peruana la riqueza generada en las épocas de rápido crecimiento no ha servido para lograr una dinámica de crecimiento de largo plazo que ayude a solucionar los problemas económicos más impor-

tantes del país. Sin duda, una mayor investigación se requiere en estos temas, pero la evidencia presentada por Hunt nos hace pensar que han existido factores institucionales que no han permitido que el mayor crecimiento se traduzca siempre en menor pobreza.

El análisis de este autor sobre la economía política del Perú va más allá de la existencia de una sociedad dual. Dentro del sector moderno de la economía, existieron presiones de distinta índole que demandaban un tipo u otro de política. Son particularmente interesantes los estudios que tratan de la relación entre las políticas públicas y los sectores populares. De acuerdo con una de las investigaciones del libro, las demandas de las clases medias desde mediados del siglo XX en un país cada vez más urbanizado fueron parcialmente satisfechas con mayor gasto público en educación y salud. Por ejemplo, en la década de 1960 el poder político de los maestros llevó a incrementos importantes de sueldos. Aunque las políticas tributarias fueron tradicionalmente regresivas, según Hunt, el uso de los recursos públicos por el lado del gasto en educación o en obras públicas respondió en parte a la mayor presencia de las organizaciones populares, al margen de la ideología política del gobernante de turno. Incluso bajo el gobierno de Odría esto fue así: «La expansión del gasto gubernamental aparece así inexorable, un hecho de la vida política contra el cual el gobierno de Odría en el Perú [...] podía hacer mucho» (p. 248). Pero la influencia de las clases medias no se limitó al gasto público, sino además al tratamiento de la inversión extranjera. Históricamente, los gobiernos del Perú garantizaron una serie de beneficios extraordinarios a los inversionistas foráneos, los cuales, paulatinamente, generaron rechazo en parte de la opinión pública. En ese contexto, las medidas adoptadas durante el gobierno de Velasco contra la inversión extranjera pueden entenderse como una respuesta del Estado al creciente malestar popular.

En suma, el trabajo de Shane Hunt es bastante variado y ha significado una importante contribución a la comprensión de la historia económica del Perú. Sin duda, el estudio de la historia económica nos ayuda a entender mejor las causas de los principales problemas económicos del Perú. Y los trabajos de Hunt son una prueba de ello.

Luis Felipe Zegarra

*Centrum-Pontificia Universidad Católica del Perú, Perú*